

上海市杨浦区司法局文件

沪杨司〔2025〕4号

聚焦提升企业法治获得感 优化法治化营商环境若干举措

为深入贯彻落实《上海市聚焦提升企业感受 持续打造国际一流营商环境行动方案》《上海市司法局 2025 年优化法治化营商环境若干举措》《杨浦区聚焦产业发展提升企业感受 持续打造营商环境最暖城区实施方案》，全力推动法治供给向精准、高效、可感、可达的更深层次迈进，充分彰显法治环境保障力，持续提升企业法治获得感，现立足本区司法行政工作实际，制定以下工作举措。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面

贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，全面贯彻习近平法治思想，深入学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神，深刻领悟习近平总书记对“老杨树宣讲汇”全体同志重要回信精神，紧扣推动高质量发展首要任务和构建新发展格局战略任务，聚焦“制度体系更优化、涉企监管更提质、惠企赋能更高效、精准普法更到位”四大任务，全力营造更加公开、透明、稳定、可预期的法治化营商环境，更好地提升本区经营主体法治获得感和满意度，为杨浦打造人民城市最佳实践地提供坚实法治保障。

二、重点举措

（一）聚焦“企业发展环境”，推动制度体系更优化

1. 提升法治化营商环境建设组织领导力度。紧密围绕区委、区政府中心工作，将优化法治化营商环境情况作为履行法治建设责任制的重要内容，纳入本区党政领导班子绩效考核，纳入法治督察，纳入党政主要负责人年终述法，切实加强营商环境法治保障力度。

2. 推动法治化营商环境建设问题有效解决。将全过程人民民主与法治保障紧密结合，以优化法治化营商环境为主线，持续畅通基层法治观察点、立法建议征询（集）点、人民建议征集点工作网络，充分发挥“三点融合”工作机制作用，更好倾听各行各业对法治化营商环境建设的意见建议，积极推动法治

观察成果落地。

（二）聚焦“为企松绑减负”，推动涉企监管更提质

3. 规范涉企行政执法。开展本区规范涉企行政执法专项行动，整治乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封和违规异地执法、趋利性执法等涉企执法突出问题。加强涉企检查统筹管理，严格落实涉企行政检查计划备案；督促加快“检查码”推广应用，做到“凡检查必亮码”；聚焦计划执行率、问题检出率、“检查码”应用等情况，开展行政执法效能评估，提升行政检查质效。

4. 深化新业态新模式包容审慎监管。全面落实国家和本市各行政执法领域行政裁量权基准指引，规范行政裁量权基准行使，深化实施市场主体轻微违法行为依法不予行政处罚。

5. 深化专用信用报告替代有无违法记录证明工作。全量、准确、及时归集行政处罚、许可、给付等领域经营主体违法记录信息，落实异议快速处理机制。

6. 深化证明事项告知承诺制。推动新增告知承诺制的证明事项落地实施，落实好证明事项清理工作，为经营主体办事减负增能。

7. 推进行政复议便企服务举措。深化涉企行政复议容缺受理全覆盖机制，对申请人为企业的行政复议案件实施咨询指引、容缺受理、全覆盖调解等复议服务，对涉企行政检查类案件快收快处。强化市场监管领域投诉举报行政复议案件的审理，通

过复议监督提升行政行为规范性。

8. 探索拓展社会力量参与行政执法监督。探索建立行政执法监督员工作制度、行政执法监督企业联系点工作制度，通过选聘行政执法监督员、设立行政执法监督企业联系点，提升行政执法监督效能。

（三）聚焦“法治服务供给”，推动惠企赋能更高效

9. 提升涉企公共法律服务能级。聚焦平台经济和园区企业公共法律服务需求，整合律师、调解、公证以及法律援助等公共法律服务资源，为“湾谷”、“创谷”法治中心以及园区工作站匹配一站式、综合式法律服务供给。优化水上公共法律服务站服务模式，推出《内河航运“法智”问答》以及“水上法治课堂”等法律服务产品。推动杨浦区“数字律所”迭代升级，接入 Deepseek 大模型，进一步提升服务精准度和智能化水平。

10. 优化涉企纠纷调解工作机制。加强与法院、园区、企业的对接联动，优化工作衔接，深化知识产权调解特色品牌。在更深层次、更宽领域优化“调解+公证”赋强机制，为调解组织高效解纷提供有力支撑。加强对民非商事调解组织的指导，发挥专业优势，丰富商事调解供给。

11. 推动律所更好“走出去”。制定本区涉外法律服务护航企业“走出去”工作方案，从深化涉外法律服务精准供给、打造涉外法律服务人才队伍、支持法律服务机构国际化发展等方

面，加快构建与区域发展需求相匹配的涉外法律服务体系，确保涉外法律服务迈上新台阶。

12. 分步构建具有杨浦特色的涉外法律服务网络。制定本区“三步走”涉外法律服务拓展计划，从“深化沪港律所协作，到推动头部律所向东南亚市场延伸布局，再到延伸拓展法律服务至其他‘一带一路’国家”，构建覆盖重点区域的法律服务网络，打造杨浦法律服务国际品牌。

13. 推动公证服务数智赋能更便捷。深化“一网通办”公证模块升级，探索提升企业营业执照、知识产权等高频事项网办化水平。加强公证前置护航暖企服务，主动走入园区设立“公证驿站”，为重点企业配备“法治服务专员”，提供个性化公证方案，前置化解法律风险。推行“零接触+容缺办”机制，针对企业紧急需求等实行容缺受理，提升公证服务质效。拓展发挥公证涉外法律服务作用，保障企业及经营主体在境内外的合法权益。

（四）聚焦“合规依法经营”，推动精准普法更到位

14. 加强企业合规指导。针对重点行业、重点领域拓展推出企业合规经营指引，深化涉企行政执法“三书同达”机制，加大政策辅导、规劝提醒等行政指导力度，帮助企业规避常见的违法行为，为企业合规建设提供更加精准的政策辅导。

15. 打造“杨浦现代物流律企协同体”。聚焦定期会商交流、

形成法律需求清单和法律服务清单、开展专项法治体检、打造实用的合规指南、实现资源共享双向赋能等五大方面开展工作，优化本地资源匹配，推动杨浦法律服务行业与现代物流行业的深度融合，打造杨浦涉外服务的实践范本。

16. 持续开展惠企增效专项普法宣传活动。突出部门协同联动，强化行业细分定向普法。针对数字经济企业不同形态，落实“谁执法谁普法”“谁服务谁执法”普法责任制。联合相关部门聚焦直播经济、内容创作者法律风险、新业态劳动权益保护等主题，拍摄法声昂“杨”专题普法节目，合作开展杨“数”浦数字经济合规发展品牌沙龙活动，编写行业特定普法手册，推动普法与法治实践深度融合。

上海市杨浦区司法局

2025年4月30日